

**GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL MINISTRU**

**Domnului președinte Mircea Ionescu QUINTUS
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
BIROUL PERMANENT**

În conformitate cu prevederile art. 110 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Ministerului pentru Familie, Vârstnici, Femei și Tineri, inițiată de domnii senatori Varujan Vosganian și Paul Ghițiu.

1. Prin această propunere legislativă se urmărește înființarea și organizarea unui nou minister, organ de specialitate al administrației publice centrale care asigură și coordonează aplicarea strategiei Guvernului în domeniul familiei, vârstnicilor, femeilor și tinerilor.

Potrivit doctrinei juridice, ministerele sunt organe administrative de specialitate sau de resort care îndeplinesc Administrația Statului într-un anumit domeniu de activitate specializată. În fapt, ele realizează politica generală a Guvernului, iar numărul lor este determinat de complexitatea sarcinilor care revin administrației publice la un moment dat.

Specializarea ministerelor și a celorlalte organe centrale ale Administrației diferă în raport cu diversitatea sarcinilor Administrației și a obiectivelor urmărite, fiecare dintre acestea realizând însă o activitate cu un anumit specific bine conturat.

Înființarea unui minister care să conducă și să coordoneze domenii atât de diferite și de o complexitate atât de mare ar conduce la imposibilitatea realizării obiectului său de activitate, în condițiile în care numai prin specializare se realizează o mai rațională și eficientă adaptare a Administrației la sarcinile sporite ce-i revin din cauza evoluției și amplificării cerințelor sociale.

Proiectul de lege conține dispoziții de maximă generalitate în domeniile vizate, fiind lipsit de precizări destinate eficientizării funcționării acestei instituții, așa cum se susține în "Expunerea de motive" a acestuia, asociind domenii și categorii complexe a căror reglementare eficientă necesită existența unor instituții specializate.

Totodată, înființarea unui astfel de minister ar avea drept consecință modificarea esențială a structurii Executivului, a structurii ministerelor implicate,

transferuri de patrimonii, precum și alocări financiare de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale și din bugetele locale.

2. Pe de altă parte, domeniile vizate sunt în prezent reglementate și constituie obiectul de activitate al unor ministere sau al altor organe centrale ale Administrației, care au atribuții mult mai largi în ceea ce privește categoriile respective.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 188/1999, are o serie de atribuții în domeniul pensiilor, asigurărilor sociale, asistenței sociale, precum și al politicilor familiale, asigurând astfel o coordonare unitară a acestor domenii și constituind în mare parte obiectul său de activitate.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 967/1999 s-a constituit Comisia interministerială în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (CODES), coordonată de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, care are atribuții precise în vederea promovării egalității de șanse între femei și bărbați și asigurarea unui tratament egal.

În ceea ce privește domeniul promovării și asigurării drepturilor tinerilor, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 994 /1990, aceste atribuții revin Ministerului Tineretului și Sportului. Propunerea de a cuprinde într-un singur domeniu strategia și politicile destinate tinerilor și copiilor apreciem că ar face imposibilă rezolvarea tuturor intereselor și problemelor pe care le presupun cele două categorii.

În acest sens, pentru alinierea sistemului de protecție a copilului la standardele europene și folosirea eficientă a fondurilor destinate acestui scop, în acord cu Constituția României și Convenția Națiunilor Unite privind drepturile copilului, la care România este parte, s-a creat cadrul legislativ și instituțional pentru protecția și asistența copilului prin adoptarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 192/1999 privind înființarea Agenției Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și reorganizarea activităților de protecție a copilului.

3. Textul acestei propuneri nu evidențiază cazurile în care se acordă asistența socială și nici în ce constă aceasta.

În opinia noastră, asigurarea protecției sociale pentru familie, vârstnici, femei și tineri trebuie să intervină numai în cazurile în care aceste categorii se află în situații de dificultate prevăzute de lege.

Asistența socială reprezintă un drept stabilit de Constituția României pentru toți cetățenii români și intervine numai în cazurile când se justifică acordarea de sprijin. Acest deziderat urmează să fie soluționat prin reforma sistemului național de asistență socială, pe care Ministerul Muncii și Protecției Sociale o va realiza în perioada imediat următoare, promovând proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind sistemul național de asistență socială - act normativ care va reactualiza cadrul legislativ și administrativ existent, în concordanță cu realitatea națională și experiența internațională.

4. Din analiza structurii organizatorice propuse de inițiatori nu rezultă modul de acțiune și metodele de lucru ale departamentelor și direcțiilor de specialitate, precum și modul în care vor putea fi evaluate efectele măsurilor propuse și aplicate în teritoriu.

Apreciem că propunerea de a se constitui Ministerul pentru Familie, Vârstnici, Femei și Tineri numai prin preluarea a 4 direcții de specialitate din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale și a Departamentului de Tineret de la Ministerul Tineretului și Sportului, nu este suficient de aprofundată, pe motivul că acestea nu asigură, în prezent, aplicarea tuturor politicilor de protecție socială, reglementate atât prin Programul Guvernului, cât și prin legi organice și hotărâri ale Guvernului.

5. a) Terminologia utilizată este necesar a fi reanalizată, în vederea asigurării unei terminologii unitare, care să excludă echivocul în interpretarea unor texte din propunere.

În acest sens, exemplificăm cu textul de la **lit. a) - g) din alin. (5) al art. 5**, în care se utilizează noțiunea de "tineri și copii", în timp ce în textul art. 5 alin. (1) și (5) se folosește noțiunea de "tineri", la care face referire, de altfel, și titlul propunerii.

b) La unele dintre textele propunerii, cum sunt cele ale **art. 6 alin. (4), (5) și (6)**, este necesar a fi corelat conținutul acestora.

c) Modalitatea de ocupare a funcțiilor de secretar general și secretar general adjunct, la care face referire **art. 6 alin. (10)** din propunere, trebuie pusă de acord cu dispozițiile art. 68 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarului public, potrivit căreia numirea în funcții publice de conducere se face numai pe bază de concurs, nu și pe bază de examen.

d) Propunerea este necesar a fi completată cu dispoziții care să prevadă că atribuțiile compartimentelor din structura organizatorică a Ministerului pentru Familie, Vârstnici, Femei și Tineri, relațiile dintre acestea, fișele posturilor de conducere și de execuție, se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, aprobat prin ordin al ministrului.

e) Cu privire la reglementările propuse prin **art. 16 - 18**, considerăm că acestea ar trebui să facă obiectul unor hotărâri ale Guvernului.

f) Propunerea necesită unele corecturi la **art. 21 și 22**, care în mod eronat fac referire la "prezenta hotărâre", în loc de "prezenta lege".

g) La **art. 22**, este necesar să se prevadă care sunt actele normative sau dispozițiile din cuprinsul acestora, ce urmează a fi abrogate.

Având în vedere cele arătate, considerăm că nu poate fi susținută promovarea acestei inițiative legislative parlamentare.

Primiți vă rog, domnule președinte, expresia înaltei noastre considerații.

PRIM - MINISTRU
Mugur Isărescu
Mugur ISĂRESCU

